



**SPORTSKO PRIVREDNO DRUŠTVO**  
**FK RADNIČKI 1923 d.o.o. Kragujevac**

**Ul. Kralja Milana IV 21**

**34 000 Kragujevac-Srbija**

**[www.fkradnicki.com](http://www.fkradnicki.com)**



Број: 38-02/20

Датум: 04.02.2020. године

Крагујевац

**Одговор на захтев за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремањем понуде по јавној набавци УСЛУГЕ ПРЕВОЗА ЈНМВ 1.2.2/20**

Дана 03.02.2020.године сходно члану 63. Ставу 2. ЗЈН од заинтересованог лица путем е-маила-а достављен је захтев за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације у поступку јавне набавке УСЛУГЕ ПРЕВОЗА ЈНМВ 1.2.2/20 према следећем:

**ПИТАЊА**

-Обзиром да сте захтевали да понуђач да би испунио услове мора да располаже неопходним кадровским капацитетом те да исти пре објављивања позива за подношење понуда понуђач има у радном односу 4 запослених возача то овим путем истичемо да је такав додатни услов представља очигледно ограничавање конкуренције понуђача као и дискриминаторсти услов те да је исти у супротности са одредбама чл.10, 12 и чл.76 Закона о јавним набавкама а све имајући у виду да по ставовима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавним набавки на такав начин понуђачи се доводе у неравноправан положај. Имајући у виду и начин на који је конкурсном документацијом прописан додатни услов у погледу кадровског капацитета да понуђач мора имати у РАДНОМ ОДНОСУ који такође представља дискриминаторски и ограничавајући услов обзиром да понуђач може ангажовати и по неком другом основу лица - уговор о делу, о привременим и повременим пословима (а који представља рад ван радног односа), уговор о допунском раду - а која ће квалитетно и у складу са законом извршавати услугу која је предмет јавне набавке те да основ ангажовања кадрова ни на који начин не утичу на квалитет извршења предмета јавне набавке .

-захтевамо појашњење конкурсне документације а која се односи на техничку спецификацију коју понуђач мора да испуни а која се односи на возни парк према којој је одређено да за услугу ПРЕВОЗА У ЗЕМЉИ како је наведено у истој међутим конкурсном документацијом је захтевано и превоз у иностранству те је неопходно да се наручилац изјасни да ли захтевани технички капацитет понуђача исти како за превоз у земљи тако и за превоз у иностранству и уколико јесте да се исправи могућа техничка грешка?

-захтевамо појашњење у делу који се односи на број места за седење а које захтевано за високоподни аутобус од 50 -60 места и возила за превоз путника број места за седење од 22-27 , те је неопходно да се појасни да ли аутобус са 51 место за седење испуњава услове , те и ближе појаснити захтеване додатне услове у том погледу?

- Такође неопходно нам је и појашњење а имајући у виду оквирно одређену километражу у иностранству која је предмет ЈН за које је земље у иностранству предвиђено путовање а како би понуђачи на ваљан начин припремили понуду.

-конкурсном документацијом је предвиђено да пређени километри које возила морају да пређу од локације Б до паркинг места до полазног одредишта при повратку се неће урачунавати у гажене километре и предмет услуге ЈН те се као такви не могу фактурисати километража истичемо да је такав услов монополистички и да у сваком случају мора представљати предмет ЈН услуге превоза обзиром да представља превоз спортиста од тачке поласка до тачке одредишта за потребе наручиоца. Имајући у виду напред изнето уколико није могуће паркирати возило уз фудбалски стадион (одредиште) из разноразних разлога већ превозник мора паркирати на место које је удаљеније од истог то не сме на бити на штету понуђача и као такво се мора фактурисати, те стога предлагем да се и у том делу конкурсне документације отклони напред наведени недостатак.

**Сходно члану 63. Ставу 3. ЗЈН наручилац даје следећи одговор који ће објавити на Порталу јавних набавки:**

## **ОДГОВОРИ**

1. Наведени услов кадровског капацитета да понуђач има у радном односу 4 возача који испуњавају законом прописане услове за обављање јавног превоза јесте услов који је у логичкој вези са предметном јавном набавком и не дискриминише понуђаче. Наручилац у конкурсној документацији није захтевао да пре објављивања позива за подношење понуда понуђач има у радном односу 4 запослених возача, већ да понуђач има у радном односу 4 возача који испуњавају законом прописане услове за обављање јавног превоза, што указује да је заинтересовано лице у захтеву за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације погрешно цитирало услов из конкурсне документације, наводећи да је услов ограничавајући. Имајући у виду начин како је услов прописан у конкурсној документацији исти није ограничавајући. Како је наручилац у делу техничког капацитета захтевао располагање са 4 превозна средства и то: 2 високоподна аутобуса (број места за седење: од 50 до 60 места) и 2 возила намењена за превоз путника (број места за седење: од 22 до 27 места), у логичкој вези са предметом јавне набавке је захтевати од понуђача да имају у радном односу и 4 возача који ће управљати наведеним превозним средствима.

Навод подносиоца захтева за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације, да је услов да понуђачи имају у радном односу минимум 4 возача дискриминаторски услов и да понуђачи могу ангажовати возаче и по неком другом основу (уговор о делу, уговор о привременим и повременим пословима, уговор о допунском раду), је неоснован и супротан Закону о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018 и 31/2019).

Чланом 26 став 4 Закона о превозу путника у друмском саобраћају прописано је:

„У аутобусу домаћег превозника за време обављања превоза мора се налазити уговор о раду за возаче, односно други уговор у складу са законом којим се уређују права, обавезе и одговорности из радног односа, односно по основу рада или оверена фотокопија тих уговора за возаче који су радно ангажовани.“

Из цитиране законске одредбе може се утврдити да услов кадровског капацитета да понуђач има у радном односу возаче представља законски услов прописан Законом о превозу путника у друмском саобраћају, те као такав не може имати дискриминаторски карактер у смислу члан 10 и 76 став 6 ЗЈН.

Законом о раду, чланом 30, прописано је да се радни однос заснива уговор о раду.

У делу XVIII ПОСЕБНЕ ОДРЕДБЕ, 1. Рад ван радног односа, регулисани су:

- 1) Привремени и повремени послови (члан 197 и члан 198)
- 2) Уговор о делу (члан 199)
- 3) Уговор о заступању или посредовању (члан 200)- брисан
- 4) Уговор о стручном оспособљавању и усавршавању (члан 201)
- 5) Допунски рад (члан 202).

Уговор о привременим и повременим пословима, уговор о делу, уговор о стручном оспособљавању и усавршавању и уговор о допунском раду представљају рад ван радног односа тако да лица која обављају рад по основу наведених уговора нису у радном односу и нису запослени, па као лица која немају уговор о раду и нису запослена не могу бити возачи возила којима се обавља превоз путника. Сходно наведеном, захтевани услов кадровског капацитета не може имати дискриминаторски карактер у смислу члана 10, члана 12 и члана 76 став 6 ЗЈН, стога што се у конкретном случају ради о услову који на једнак начин, по сили закона, морају да испуњавају сви који своју делатност обављају према правилима Закона о превозу путника у друмском саобраћају.

Наведене ставове заузима и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки у своме решењу број 4-00-91/2016 од 06.02.2017. године.

**Због свега наведеног наручилац остаје при захтеваном услову кадровског капацитета.**

2. Захтевани технички капацитет, да понуђач мора да има:

- 2 високоподна аутобуса, технички исправна, са клима уређајем (да зими има грејање а лети хлађење), са wireless интернетом (wifi), са пуном опремом, број места за седење: од 50 до 60

- 2 возила намењена за превоз путника, технички исправна, са клима уређајем (да зими има грејање а лети хлађење), са wireless интернетом (wifi), са пуном опремом, број места за седење: од 22 до 27 места,  
се односи и понуђач мора са истим да располаже и за превоз у земљи и за превоз у иностранству.

У техничкој спецификацији на страни 4 предметне конкурсне документације је направљена техничка грешка приликом куцања, те је погрешно наведено следеће:

„За потребе превоза у земљи Понуђач мора да има:“

Наведену техничку грешку приликом куцања наручилац ће исправити и у том делу изменити конкурсну документацију тако да стоји:

„За потребе превоза у земљи и иностранству Понуђач мора да има:“

**Због наведене измене конкурсне документације наручилац ће продужити рок за подношење понуда и то, у складу са законом, објавити на порталу јавних набавки.**

3. У предметној конкурсној документацији, јасно је наведено да понуђач располаже неопходним техничким капацитетом ако има:

- 2 високоподна аутобуса, технички исправна, са клима уређајем (да зими има грејање а лети хлађење), са wireless интернетом (wifi), са пуном опремом, број места за седење: од 50 до 60 места

- 2 возила намењена за превоз путника, технички исправна, са клима уређајем (да зими има грејање а лети хлађење), са wireless интернетом (wifi), са пуном опремом, број места за седење: од 22 до 27 места

У захтеву за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације наводи се, примера ради, да ли аутобус са 51-им местом за седење испуњава услове?

Наведеним аутобусом са 51-им местом за седење се не може испунити захтевани услов техничког капацитета, јер је неопходно поседовање 2 високоподна аутобуса, технички исправна, са клима уређајем (да зими има грејање а лети хлађење), са wireless интернетом (wifi), са пуном опремом, број места за седење: од 50 до 60 места, што значи, у конкретном случају да је неопходно имати још један аутобус са бројем места за седење од 50 до 60 места да би се испунио део услова техничког капацитета и то:

- 2 високоподна аутобуса, технички исправна, са клима уређајем (да зими има грејање а лети хлађење), са wireless интернетом (wifi), са пуном опремом, број места за седење: од 50 до 60 места

**Напомињемо да се са аутобусима који имају више од 27 места за седење (што подразумева и примера ради наведени аутобус од 51 места) се не може испуњавати услов техничког капацитета да понуђач има 2 возила намењена за превоз путника, технички исправна, са клима уређајем (да зими има грејање а лети хлађење), са wireless интернетом (wifi), са пуном опремом, број места за седење: од 22 до 27 места**

Захтевани технички капацитет је прописан на основу објективне потребе наручиоца. Предмет конкретне јавне набавке је услуга превоза првог тима, омладинске школе и симпатизера спортског привредног друштва ФК РАДНИЧКИ 1923 Д.О.О. у земљи и иностранству, те сходно томе нисмо у могућности да на другачији начин пропишемо услов техничког капацитета. Напомињемо да, у случају да заинтересовани понуђач није у могућности да испуни захтевани технички капацитет, понуђач може да поднесе заједничку понуду у складу са чланом 81 ЗЈН.

4. Наручилац није у могућности да унапред наведе у које земље у иностранству је предвиђено путовање, јер такав податак није наручиоцу унапред познат. Наручилац не зна, нити може знати из који иностраних клубова и/или организација ће добити позив за учествовање на турнирима или пријатељским утакмицама, нити да ли ће такве позиве уопште и добити, те је немогуће унапред одредити земље у иностранству у које ће се, евентуално, путовати.

Приликом уписивања цена за превоз у иностранству, понуђач мора узети у обзир да се путовање у иностранство може односити на било коју инострану земљу у коју је целисходно, уобичајено и објективно могуће путовати аутобусом/возилом за превоз путника.

5. Наручилац остаје при захтеву из техничке спецификације предметне конкурсне документације да се километри пређени од локације Б (место одређишта) до адекватног

паркинг места, као и километража од паркинг места до полазног одредишта при повратку, не урачунавају се у гажене километре и предмет услуге конкретне јавне набавке, те се као такви не могу фактурисати наручиоцу и њихов трошак иде на терет понуђача.

Наведени захтев наручиоца не представља монополистички услов, већ захтев који је објективан и одговара потребама наручиоца. Предмет конкретне јавне набавке јесте услуга превоза првог тима, симпатизера и омладинске школе наручиоца, те као такав мора се обављати на локацијама које одговарају самом наручиоцу. Наручиоцу је објективна потреба услуга превоза до одређеног стадиона на коме се одиграва утакмица на којој учествују спортисти првог тима или омладинске школе, а присуствују симпатизери клуба, а не превоз до, како оцени извршилац услуге, адекватног паркинга.

У техничкој спецификацији је наведено да трошкове путарина за превоз у земљи, паркинга, возача, горива, осигурања возила и све остале зависне трошкове потребно је урачунати у понуђену јединичну цену по гаженом километру или аутодану, те сходно томе обавеза је понуђача да приликом формирања цена за предметну јавну набавку, трошкове паркинга, а то подразумева и утрошак средстава за пут до адекватног паркинга, урачуна у понуђену цену по гаженом километру или аутодану.

**Из свега напред изнетог наручилац ће исправити техничку грешку у техничкој спецификацији и сходно члану 63. Ставу 5. ЗЈН продужити рок за подношење понуда у осталим захтевима и условима наручилац остаје при условима и захтевима из конкурсне документације.**

Сви одговори су саставни део конкурсне документације.

Комисија за јавну набавку ЈНМВ 1.2.2/20



СПОРТСКО ПРИВРЕДНО  
РАДНИЧКИ  
1923  
ФК РАДНИЧКИ  
Д.О.О.  
КРАГУЈЕВАЦ

ЧЛАН ИЗ КОНКУРСНЕ